

Forsyningstilsynet
post@forsyningstilsynet.dk
cc: tiry@forsyningstilsynet.dk

DOK. ANSVARLIG: MEH
SEKRETÆR:
SAGSNR.: S2019-1269
DOKNR: D2023-3699810-11-2023

Høringssvar til Forsyningstilsynets betalingsbekendtgørelser 2024

Green Power Denmark kvitterer for modtagelsen af Forsyningstilsynets høring over fem betalingsbekendtgørelser for 2024. Green Power Denmark fremsender høringssvar til tre af disse. Det drejer sig om følgende:

- Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om elforsyning
- Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om gasforsyning
- Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om Forsyningstilsynet

Generelle bemærkninger:

Også nødvendigt med fokus sagsbehandling, der skal bane vejen for den grønne omstilling

Det fremgår af dette års høring, at Forsyningstilsynet i 2024 har budgetteret med en væsentlig øget tilsynsaktivitet, som samlet set øger omkostningerne til drift og opgavevaretagelse. Gebyrerne justeres, så der skabes balance mellem Forsyningstilsynets forventede omkostninger til drift og opgavevaretagelse i 2024 og de samlede gebyrindtægter for grundgebyrerne.

Der er varslet en stigning af grundgebyrerne på i alt 34,5 mio. Kr. Dette er en væsentlig stigning. Green Power Denmark bemærker, at Forsyningstilsynet i år har vedtaget en ny tilsynsstrategi, hvori hensynet til risiko, omkostninger, effektmål mv. indgår som parametre i tilsynsindsatsen. Den nye strategi bør have den naturlige konsekvens, at ressourcerne udnyttes mere effektivt. Dette bør adresseres i forbindelse med behovet for at forhøje gebyrerne.

Green Power Denmark er enig i, at tilsynet med sektoren er en kerneopgave for Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet er som institution uafhængig af ministeren,

og har derfor en vis autonomi i planlægningen af arbejdsopgaver og dermed også fastsættelsen af gebyrer. Forsyningstilsynet varetager, udover den klassiske tilsynsforpligtelse, også andre kerneopgaver, der er væsentlige, særligt for elektrificeringen og dermed hastigheden af den grønne omstilling. Det skal derfor også være en hovedprioritet for Forsyningstilsynet at have fokus på sager som er afgørende for kunne komme videre med den grønne omstilling. Det sker for ofte, at videre skridt afventer Forsyningstilsynets afgørelse, og det er derfor helt afgørende, at sagsbehandlingstiden i disse sager nedbringes mest muligt. Det kan derfor undre, at dette ikke er i nævnt som et særskilt fokusområde. Det er og bør fortsat være en væsentlig prioritet for Forsyningstilsynet med et særligt fokus.

Betalingsmodellen

Den gældende gebyrbetalingsmodel medfører i sin grundstruktur, at omkostningerne for Forsyningstilsynets tilsyn, som er en forvaltningsopgave, har en tendens til at ramme skævt samtidigt med at gebyrerne virker uigennemskuelige. Desuden har Forsyningstilsynets gebyrer generelt været stigende siden Forsyningstilsynet blev etableret.

Green Power Denmark er derfor af den opfattelse, at Forsyningstilsynets tilsyn generelt bør finansieres over finansloven. Derved sikres en betaling, der ikke er skævvridende ligesom Forsyningstilsynet kan spare ressourcer på både beregning og opkrævning af gebyrer. Forsyningstilsynet er bundet af den eksisterende lovgivning om gebyrfastsættelser. Det bør være en fremadrettet prioritet, at lovgivningen ændres således, at gebyrbetalinger undgås. Derfor indgår dette element i Green Power Danmarks forslag til finansloven for 2024.

Udsving i gebyrerne

Green Power Denmark har i tidligere høringer fremhævet, at der er store udsving i de enkelte gebyrer fra år til år, hvilket gør det uigennemskueligt og vanskeligt at forholde sig til i en høringsproces. Forsyningstilsynet bemærker hertil i sidste års høringsnotat over høringsvar:

"Forsyningstilsynet medgiver, at gebyrsatserne for elnettet udviser et større udsving fra 2022 til 2023. Imidlertid kan det være overordentligt vanskeligt at fastsætte gebyrsatser, som ikke udviser udsving. Dette hænger sammen med, at Forsyningstilsynet på et meget tidligt tidspunkt for et givent kalenderår må foretage beregninger af næste års gebyrsatser, fordi der skal udstedes bekendtgørelse, som skal sendes i høring og være kundgjort 4 uger før de træder i kraft. På det tidspunkt, hvor Forsyningstilsynet beregner næste års satser, er der usikkerhed om økonomien i indeværende år (hvor stor en over-/og underdækning vil der i sidste ende blive tale om?), usikkerhed om de mængder, der vil blive opkrævet gebyrer på baggrund af og usikkerhed om fordelingen mellem grundgebyrfinansierede opgaver og timegebyrfinansierede opgaver.

Hertil kommer så usikkerhed om, hvorledes opgaveportefølgen ser ud et givet år. Sidst men ikke mindst, så er Forsyningstilsynet underlagt regler i den såkaldte

Budgetvejledning, som foreskriver, at finansieringen skal balancere over en 4-årig periode ”

Denne mekanisme medfører måske at der estimeres et gebyrniveau, som giver store udsving. Dette ses f.eks. ved, at nogle gebyrer må fastsættes til 0 kr. i et eller flere år for at undgå overdækning, mens der kompenseres senere år ved at gebyret så stiger voldsomt. Dette er meget uhensigtsmæssigt.

Disse gentagende og tilsyneladende uløselige problematikker, som stort set alle høringsparter fremhæver som problematiske, jf. sidste års høringsnotat, understreger at der er et behov for at gentænke hele Forsyningstilsynets finansieringsmodel.

Transparens

Green Power Denmark vil gerne kvittere for oplysninger om gebyrerne, der er medsendt i år. Foreningen har i forbindelse med tidligere års høringer efterlyst en øget transparens om grundlaget for gebyrberegningerne, og vil gerne kvittere for, at det medsendte er et skridt i den rigtige retning. Høringsmaterialet indeholder dog fortsat uklarheder, hvilket vil fremgå af nedenstående bemærkninger til de enkelte bekendtgørelser.

I det følgende afgiver Green Power Denmark bemærkninger til de enkelte bekendtgørelser både for så vidt angår selve gebyrfastsættelsen som bemærkninger til ændringer af bekendtgørelsesteksten.

Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om Elforsyning

Gebyrer fastsættelse:

Det fremgår, at der i 2024 skal forventes en samlet øget omkostning til gebyrbetalinger på 16.063.027 kr. Satserne ændres således, at de forventede omkostninger, der skal dækkes af grundgebyr efter elforsyningsloven, udgør 44,7 mio. Kr. Denne stigning skyldes bl.a., at Forsyningstilsynet i 2024 forventer at udnytte rammen (beløbsramme for opkrævede gebyrer) på finansloven fuldt ud. Det giver Forsyningstilsynet mulighed for over en bred kam at udvide tilsynsaktiviteten. Det fremgår at det er Forsyningstilsynets vurdering, at energikrisen og de stigende energipriser har skabt behov for skærpet tilsyn.

Forsyningstilsynet begrundet det med, at de stigende energipriser og de store indtjening hos el- og gashandlere har affødt behov for øgede tilsynsaktiviteter primært på området for markedsmisbrug. Samtidigt har en større mængde VE kompliceret metoder for fastsættelse af tariffer, øget arbejdsbyrden ligesom netforstærkning nu indregnes i indtægtsrammerne og dermed kompliceres godkendelsen heraf.

Green Power Denmark bemærker, at der umiddelbart er betydelige opgaver, der er bortfaldet, fx benchmarking af netselskaberne som først skal genoptages i 2026. Forsyningstilsynet bør også justere deres budgetterede omkostninger herefter.

Forsyningstilsynet har udarbejdet en opgørelse over de samlede omkostninger, der skal dækkes af gebyrerne, på i alt 58,4 mio. kr. Green Power Denmark notere sig, at Forsyningstilsynet har opdelt omkostningerne på de tre gebyrtyper, men det fremgår ikke klart af opgørelsen hvordan denne fordeling er lavet, herunder hvilke aktiviteter der er fordelt ud på hver kategori. Forsyningstilsynet bedes være fuldt ud transparente om denne fordeling, så det er tydeligt hvilke aktiviteter der er fordelt ud på hver type af kategori.

For så vidt angår gebyrerne for el-handelsvirksomheder, bemærker Green Power Denmark, at der har været en zigzagskurs i gebyrerne. Der var et højt gebyr i 2021 efterfulgt af et nul-gebyr i 2022 grundet overdækning i 2021. Udfasning af nul-gebyret førte herefter til en gebyrstigning i 2023.

Stigningen i 2024 forekommer, selvom der tilsyneladende ikke er sket en væsentlig ændring i tilsynsopgaverne i relation til el-handelsvirksomhederne. Green Power Denmark opfordrer til større gennemsigtighed og stabilitet i gebyrtaksterne.

Fælles opgaver

Hvad angår fælles betalingsforpligtelser, er både netselskabernes og elhandelsvirksomheders betalinger stigende fra 69,99 kr. i 2023 til 109,90 kr. i 2024 for fælles betalinger vedr. REMIT og internationalt arbejde. Stigningen i gebyrsatsen efter bekendtgørelsen § 8 om fællesbetaling, skyldes ifølge Forsyningstilsynet øgede tilsynsaktiviteter særligt på området for markedsmissbrug (REMIT) som følge af energimarkedets udvikling.

Denne stigning i gebyrbetalingen er ikke nærmere beskrevet i høringsmaterialet og kan derfor omfatte en flæthed af opgaver i relation til REMIT og internationalt arbejde. Det er uklart, hvilke konkrete opgaver der medfører stigningen. Green Power Denmark opfordrer på denne baggrund til nærmere at begrunde, hvad der konkret ligger til grund for gebyrstigningen.

Stigningen i gebyret efter § 9 (fælles betalinger vedr. engros) fra 28, kr. i 2023 til 60,72 kr. i 2024, skyldes ifølge Forsyningstilsynet et lavere beløb i forbindelse med afvikling af overdækningen. Der er tilsyneladende ingen øgede omkostninger til opgaverne.

Ændringer af bestemmelser:

Det fremgår af høringsbrevet, at det i § 1 præciseres, at gebyrbestemmelsen finder anvendelse for Forsyningstilsynets udgifter til internationalt samarbejde i Agenturet for Samarbejde mellem Energiregulerende myndigheder. Tilsvarende fremgår i øvrigt som ændringsforslag til af betalingsbekendtgørelsen for gasområdet.

Green Power Denmark har dog noteret at § 10, i lov om Forsyningstilsynet, giver hjemmel til at Forsyningstilsynet kan deltage i Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER). Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, at denne viderefører den tidligere gældende § 78, stk. 2, i elforsyningsloven om internationalt samarbejde, herunder samarbejdet i ACER. Spørgsmålet er derfor om denne udgift ikke rettelig burde være omfattet af bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om Forsyningstilsynet, i stedet for, jf. også § 11, i lov om Forsyningstilsynet.

Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om gasforsyning

Gebyrfastsættelse:

Det fremgår af notat om ændring i gebyrsatser efter lov om gasforsyning, at gebyrsatserne ændres således, at de forventede omkostninger, der skal dækkes af grundgebyr efter gasforsyningsloven, udgør 17 mio. kr. i 2024. Det udgør en omkostningsstigning på 14 mio. kr. i forhold til 2023.

Der er unægteligt tale om en betragtelig stigning i gebyrsatserne på gasområdet. Forsyningstilsynet begrundes stigningen i behovet for øgede tilsynsaktiviteter, primært inden for området for markedsmisbrug (REMIT), men også på detailområdet. Samtidig fremgår det af ovenstående notat, at en større mængde VE har kompliceret metoderne for fastsættelse af tariffer, hvilket har kompliceret tilsynets tarifgodkendelser.

For gasleverandører er der tale om en ændring i gebyrsatsen fra 0 kr. i 2020-2023 til 801,33 kr. i 2024. Green Power Denmark bemærker, at stigningen i gebyrsatsen tilsyneladende ikke udspringer af væsentlige ændringer i tilsynsopgaverne i relation til gasleverandørerne, men snarere af et fald i gasforbruget med 28 pct. fra 2021-2022, som tilsynet også beskriver.

Green Power Denmark bemærker, at den store stigning i grundgebyrsatsen efter gasforsyningsloven fra 2023-2024 skaber usikkerhed om den opkrævning, som gasleverandørerne – og dermed slutkunderne – kan forvente, ligesom det kan skabe usikkerhed om det grundlag, gebyrerne baserer sig på. Green Power Denmark opfordrer på denne baggrund til større stabilitet i gebyrsatserne.

Ændringer af bestemmelser:

Som nævnt ovenfor, er det efter Green Power Denmarks opfattelse mest korrekt at omkostninger til ACER-aktiviteter omfattes af bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om Forsyningstilsynet, og ikke efter denne bekendtgørelse.

Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om Forsyningstilsynet

Gebyrfastsættelse:

Det fremgår, at der er et generelt fald i gebyropkrævningen efter denne bekendtgørelse, på 1,9 mio. kr. som led i at afvikle en overdækning fra tidligere år. Gebyrbetalingen falder for netselskaberne mens den stiger for f.eks. gasleverandører. Der sker således en stigning for i gebyrsatsen fra 0,00 kr. i 2023 til 114,51 kr. i 2024 for gasleverandører (§ 4). Ifølge Forsyningstilsynet skyldes stigningen, at satsen i 2023 var 0, fordi der var en overdækning, som skulle afvikles. I 2024 er denne overdækning væsentligt lavere. Det er dog fortsat ikke tydeligt, hvilke opgaver der er relateret til denne stigning i lyset af at gebyrerne har været lave i flere år i træk.

Ændringer af bestemmelser:

Som nævnt ovenfor, er det Green Power Danmarks forståelse, at §§ 10 og 11, i lov om Forsyningstilsynet er det rette hjemmelsgrundlag til at opkræve gebyrer for omkostninger til ACER-aktiviteter.

Afsluttende bemærkninger

Green Power Denmark står naturligvis til rådighed for eventuelle spørgsmål til eller behov for uddybning af dette høringsvar.

Med venlig hilsen



Mette Louise Horneman
Chefkonsulent, cand.jur.